

防災拠点となる公共施設等の耐震化推進状況調査の結果

防災課

1 調査の趣旨等

我が国は世界のマグニチュード6.0以上の地震の約2割が起こっている地震多発国です。近い将来の発生の切迫性が指摘されている大規模地震には、南海トラフ地震や首都直下地震、日本海溝・千島海溝周辺海溝型地震などがあり、これらの地震災害が最大クラスの規模で発生した場合には、甚大な被害が発生することが予測されています。

熊本地震（平成28年4月）では、耐震化されていなかった自治体庁舎が損壊し、災害対応や必要な行政サービスが行えなくなった事例が複数発生したことから、災害応急対策を円滑に実施するため、防災拠点となる庁舎、消防署、避難所となる体育館などの公共施設等の耐震化の重要性が再認識されています。

このことから消防庁では、地方公共団体（都道府県及び市町村）が所有又は管理する公共施設等について、耐震診断、耐震改修等の進捗状況を把握するため、調査を実施しました。

2 調査概要

地方公共団体が所有又は管理している公共施設等（公共用及び公用の建物：非木造のうち、2階以上又は延床面積200㎡超の建築物）全体のうち、災害応急対策を実施するに当たり拠点（防災拠点）となる施設を表1の基準に基づき抽出し、耐震化の進捗状況について集計を行いました。なお、調査対象はすべての都道府県（47団体）及び市町村（1,741団体）であり、調査基準日は令和3年10月1日です。

表1 防災拠点となる公共施設等の分類基準

区分	防災拠点と位置づける施設
① 社会福祉施設	全ての施設
② 文教施設（校舎、体育館）	指定緊急避難場所又は指定避難所に指定している施設
③ 庁舎	災害応急対策の実施拠点となる施設
④ 県民会館・公民館等	指定緊急避難場所又は指定避難所に指定している施設
⑤ 体育館	指定緊急避難場所又は指定避難所に指定している施設
⑥ 診療施設	地域防災計画に医療救護施設として位置づけられている施設
⑦ 警察本部、警察署等	全ての施設
⑧ 消防本部、消防署所	全ての施設
⑨ その他（上記以外）	指定緊急避難場所又は指定避難所に指定している施設

3 調査結果

（1）令和3年10月1日時点耐震率：95.6%（図1）

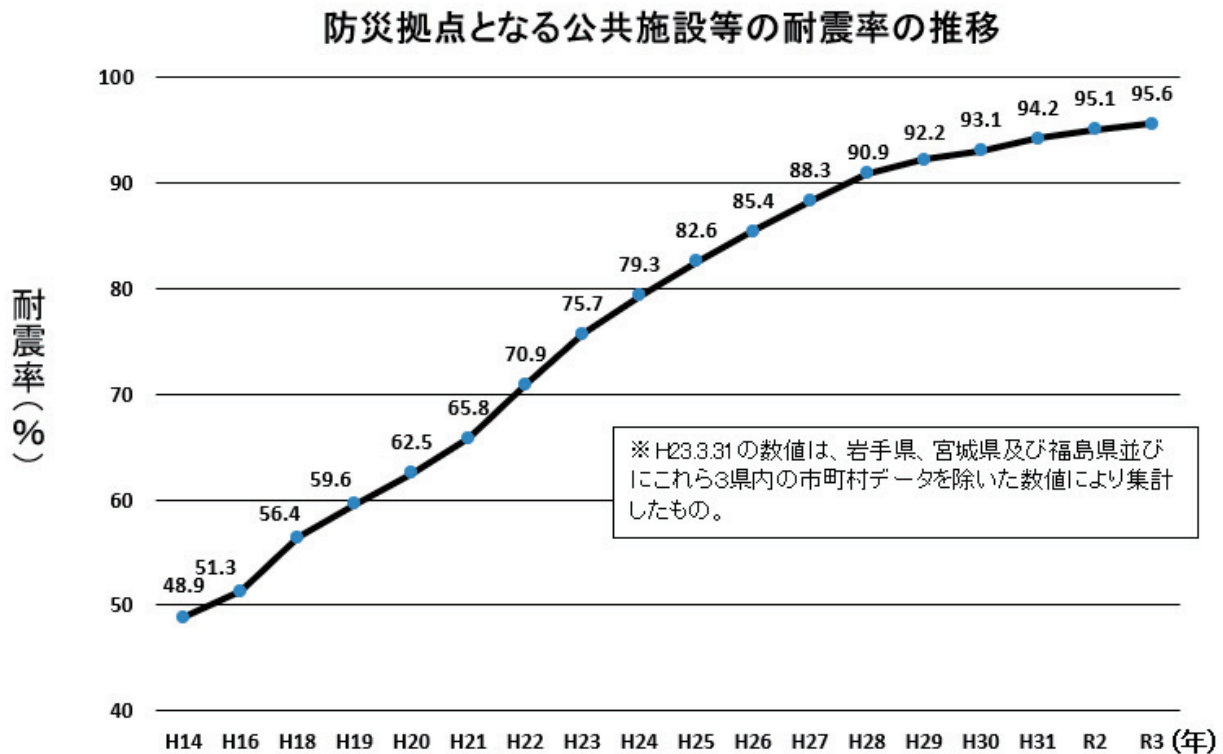
令和3年10月1日時点で地方公共団体が所有又は管理する防災拠点となる公共施設等は全国で18万4,327棟（都道府県：22,610棟、市町村：161,717棟）あります。このうち17万6,258棟の耐震性が確保されており、耐震率は95.6%となります。前回調査が行われた令和2年10月1日時点（95.1%）と比較すると、0.5ポイント上昇しました。

なお、本調査における「耐震率」は、対象となる全棟数に占める「耐震性が確保されている」棟数の割合です。「耐震性が確保されている」としたものは、次のとおりです。

- ① 建築基準法が改正された昭和56年6月1日以降の新耐震基準で建築された建築物
- ② 耐震診断の結果「耐震性能を有する」と診断された建築物
- ③ 耐震改修整備を実施した建築物

調査を始めてからの耐震率の推移を示すと、図1のとおりです。

図1 防災拠点となる公共施設等の耐震率の推移



※調査基準日は H14:16:4月1日、H18~H31:3月31日、R2以降:10月1日

(2) 施設区分別の耐震率 (表2)

表2 施設別の耐震率 (都道府県+市町村)

(令和3年10月1日現在)

施設名	全棟数 A	S57年以降 建築の棟数 B	S56年以前 建築の棟数 X	耐震診断 実施棟数 Y	改修の必要 が無い棟数 C	耐震化済の 棟数 D	未改修の 棟数	耐震診断 未実施棟数	耐震済棟数 B+C+D=E	耐震診断 実施率 Y/X	耐震率 E/A
1 社会福祉施設	18,427	11,853	6,574	6,027	3,317	1,847	863	547	17,017	91.7%	92.3%
2 文教施設 (校舎・体育館)	106,179	49,423	56,756	56,674	18,427	37,758	489	82	105,608	99.9%	99.5%
3 庁舎	9,237	5,552	3,685	3,516	1,199	1,595	722	169	8,346	95.4%	90.4%
4 県民会館・公民館等	17,560	12,113	5,447	4,824	1,911	1,368	1,545	623	15,392	88.6%	87.7%
5 体育館	4,884	3,202	1,682	1,532	546	617	369	150	4,365	91.1%	89.4%
6 診療施設	2,870	2,357	513	472	228	128	116	41	2,713	92.0%	94.5%
7 警察本部・警察署等	6,044	4,327	1,717	1,157	333	540	284	560	5,200	67.4%	86.0%
8 消防本部・消防署所	5,616	4,160	1,456	1,322	693	486	143	134	5,339	90.8%	95.1%
9 その他(※)	13,510	9,669	3,841	3,402	1,711	898	793	439	12,278	88.6%	90.9%
合計	184,327	102,656	81,671	78,926	28,365	45,237	5,324	2,745	176,258	96.6%	95.6%

※その他：1～8以外の施設のうち、指定緊急避難場所又は指定避難所に指定している施設

(3) 耐震性が確保されている棟数の内訳 (図2)

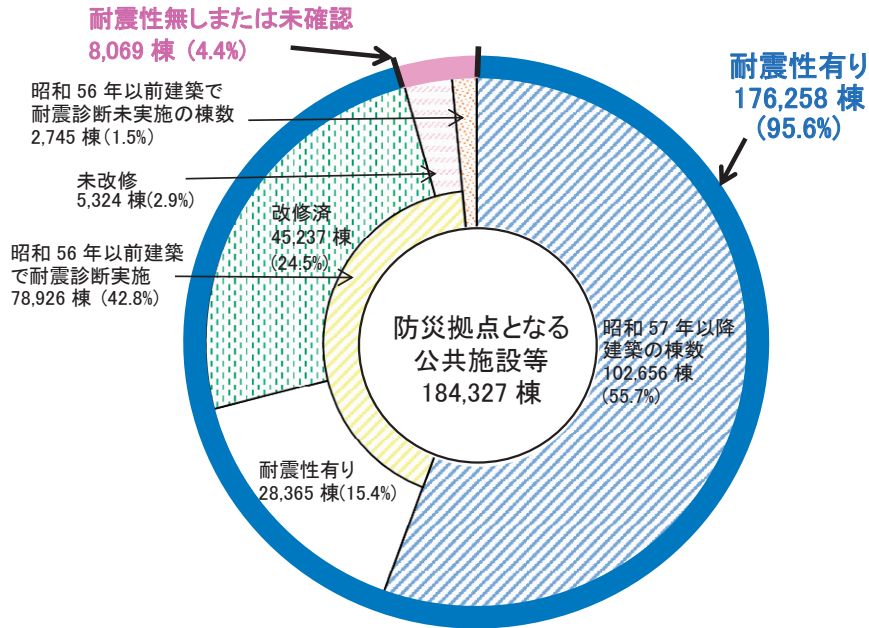
耐震性が確保されている17万6,258棟の内訳は、次のとおりです。

- ① 建築基準法が改正された昭和56年6月1日以降の建築確認を得て建築された建築物…10万2,656棟

- ② 昭和56年5月31日以前の建築確認を得て建築された建築物のうち、耐震診断の結果「耐震性能を有する」と診断された建築物…2万8,365棟

- ③ 耐震改修整備を実施した建築物…4万5,237棟

図2 耐震性が確保されている棟数の内訳



(4) 災害対策本部が設置される庁舎及びその代替庁舎の耐震状況 (図3、図4)

災害対策本部設置庁舎の耐震率は都道府県で95.7%、

市町村で88.3%となります。また、同庁舎又はその代替庁舎が耐震化されている場合でみると、都道府県は100%、市町村は99.1%となります。

図3 災害対策本部が設置される庁舎及びその代替庁舎の耐震状況【都道府県】

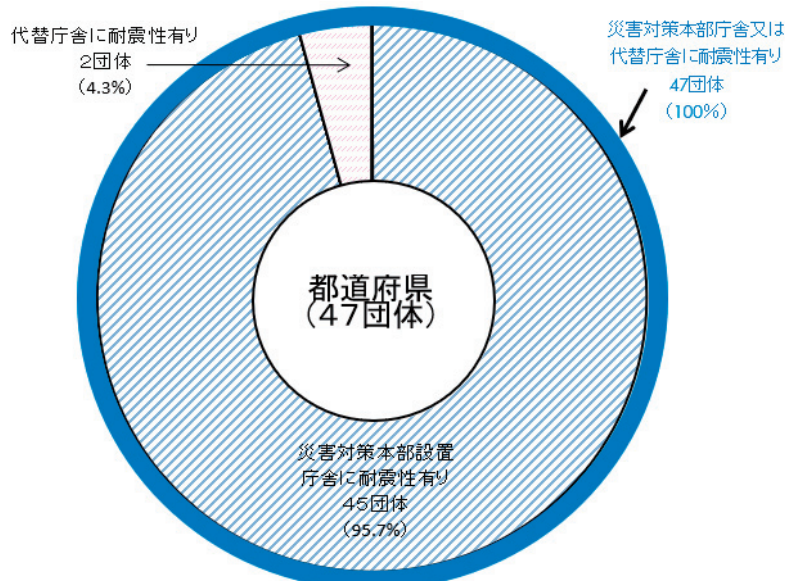
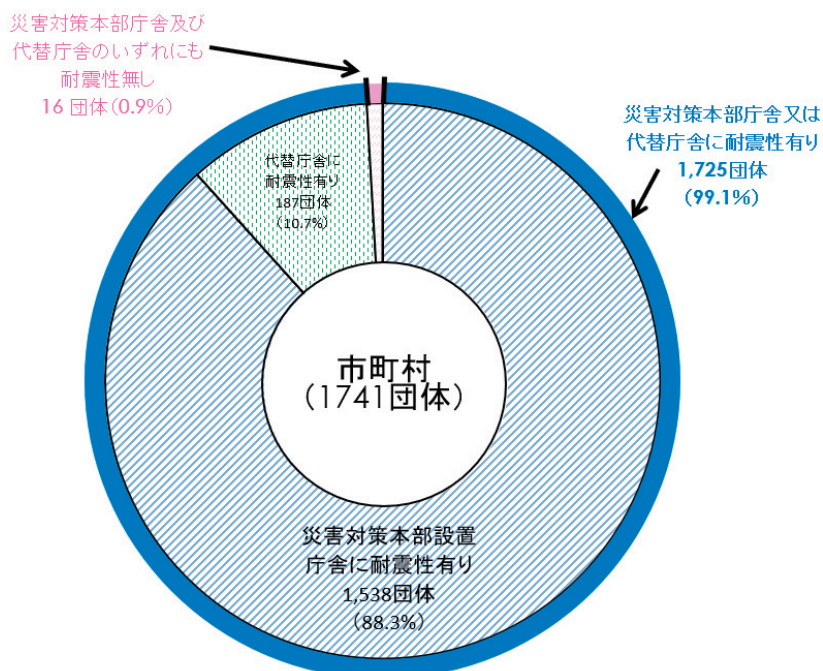


図4 災害対策本部が設置される庁舎及びその代替庁舎の耐震状況【市町村】



4 防災拠点となる公共施設等の耐震化に向けた取組み

以上の調査結果から、防災拠点となる公共施設等の耐震化は着実に進んでいることが分かりますが、依然として耐震性が確保されていない施設が見られることから、各地方公共団体において、当該施設の耐震診断や診断結果に基づく耐震改修など耐震化の取組をより一層推進することが望まれます。

消防庁では、災害時の地方公共団体の業務継続性確保の観点から、災害対策の拠点となる地方公共団体の本庁舎や消防庁舎を増築・建替する際に、災害対策本部室や応援職員のための執務室の整備に要する経費を、新たに緊急防災・減災事業債の対象としました（災害対策本部が設置される庁舎等は令和3年8月から、消防庁舎は令和4年4月から）。今後も、同事業債による地方財政措置などにより、地方公共団体の耐震化に向けた取組を支援していきます。

調査結果の詳細につきましては、消防庁ホームページをご参照ください。

「防災拠点となる公共施設等の耐震化推進状況調査結果」
https://www.fdma.go.jp/pressrelease/houdou/items/221026_bousai_1.pdf

問合せ先

消防庁 国民保護・防災部防災課
 TEL: 03-5253-7525